

**SCHEDA STAMPA**



18.01.2023

# Cantiere Italia

Tra Pnrr, emergenze e nuovo Codice degli appalti

**ANCE** | ASSOCIAZIONE NAZIONALE  
COSTRUTTORI EDILI

# I principi del nuovo Codice

## Buoni i principi

Principio del risultato



L'opera pubblica deve essere aggiudicata a chi è in grado di assicurare il miglior rapporto qualità-prezzo

Principio della fiducia



Instaurare un rapporto di fiducia tra pa e imprese

Principio dell'equilibrio contrattuale



Superare la logica suddito-sovrano che caratterizza il rapporto tra committenti e imprese

Principio di concorrenza e trasparenza



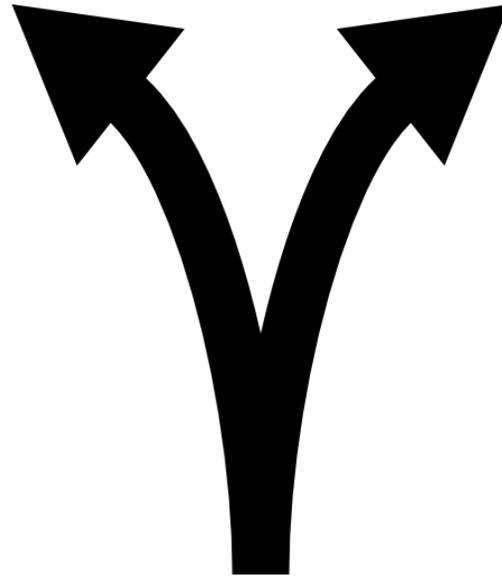
Garantire ampio accesso al mercato

**...ma rischiano di rimanere sulla carta**

# Le contraddizioni con le norme

## Principio del risultato

l'opera pubblica deve essere aggiudicata a chi è in grado di assicurare il miglior rapporto qualità-prezzo



## Criteri di aggiudicazione

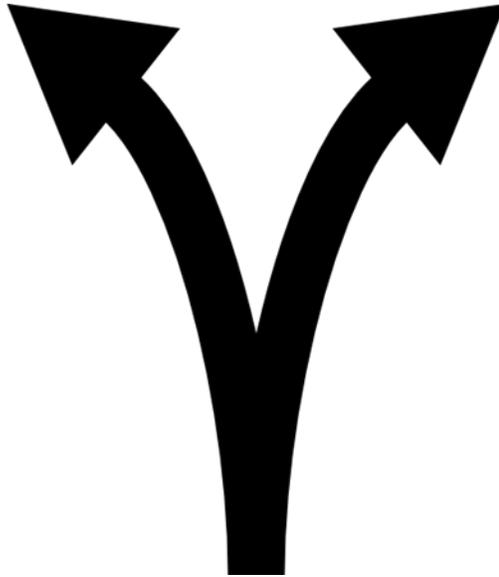
eliminazione del tetto massimo al punteggio da attribuire al prezzo in sede di offerta economicamente più vantaggiosa.

Si reintroduce di fatto il massimo ribasso

# Le contraddizioni con le norme

## Principio della fiducia

Instaurare un rapporto di fiducia tra pa e imprese



## Illecito professionale e responsabilità erariale

La definizione appare piuttosto aperta e per di più ancorata ad accertamenti anche non definitivi, come un semplice rinvio a giudizio.

**Non risulta affatto superata la presunzione di colpevolezza a carico delle imprese.**

Manca inoltre la conferma dello speciale regime di responsabilità erariale previsto dal dl semplificazioni.

**Viene così meno una misura nata per superare il fenomeno della paura della firma**

# Le contraddizioni con le norme

## Principio dell'equilibrio contrattuale

Superare la logica suddito-sovrano che caratterizza il rapporto tra committenti e imprese



## Norme sulla revisione prezzi

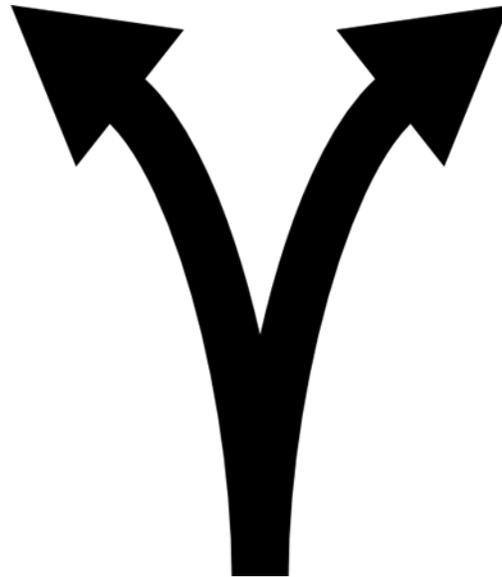
Prevede troppi limiti (alea e percentuale di riconoscimento delle variazioni) e meccanismi di funzionamento troppo complessi per essere efficace.

Non si scongiura il rischio, in caso di aumento dei prezzi, di bloccare tutti i cantieri.

# Le contraddizioni con le norme

## Principio di concorrenza e trasparenza

Garantire ampio accesso al mercato



## Procedure negoziate, settori speciali e concessioni

Per effetto combinato della normativa che estende eccessivamente le procedure negoziate sotto soglia e di quella sui settori speciali, ormai del tutto liberalizzati, e sui concessionari senza gara,

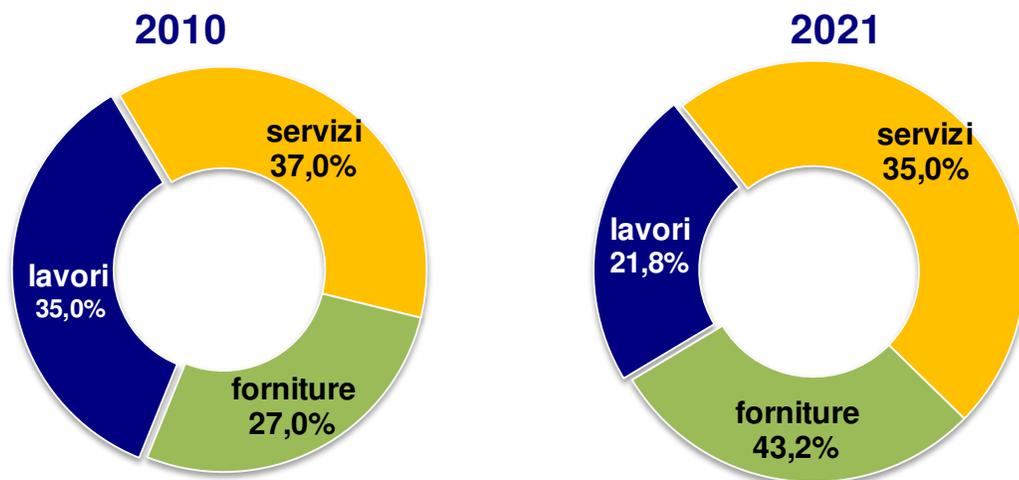
la quasi totalità delle opere pubbliche può essere sottratta al mercato

Si taglia sui tempi delle procedure di gara, quando invece, la maggior parte dei ritardi dipende dal labirinto di atti, autorizzazioni e pareri prima della gara

# Sempre più mercato sottratto alle norme ordinarie

## APPALTI PUBBLICI PER LAVORI, SERVIZI E FORNITURE

Composiz.% del valore a base di gara (bandi e inviti di importo  $\geq 40$  mila €)



Elaborazione Ance su dati Anac

## APPALTI PUBBLICI PER LAVORI

Composiz.% del valore a base di gara (bandi e inviti di importo  $\geq 40$  mila €)  
per tipologia di settore



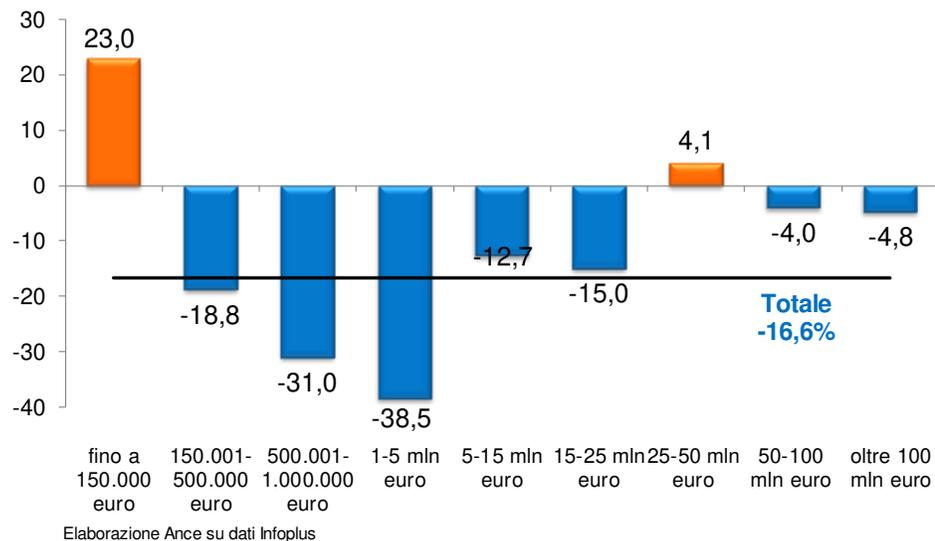
Elaborazione Ance su dati Anac

# Codice: tempi e metodo per evitare lo shock da innovazione

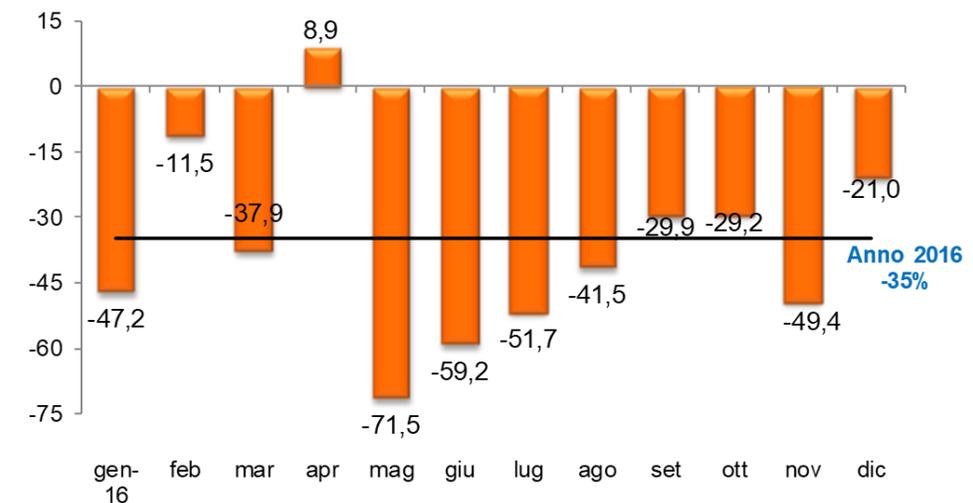
Serve un tempo adeguato e un confronto con gli operatori del settore per l'introduzione delle nuove norme altrimenti si rischia il blocco degli investimenti

Nel 2016 l'introduzione del Codice 50 provocò il crollo dei bandi di gara per quasi tutte le classi di importo. In particolare i Comuni finirono per bloccare i lavori pubblici

**BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA PER CLASSI DI IMPORTO NEL 2016**  
Importo - Var.% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente



**COMUNI - BANDI DI GARA PER LAVORI PUBBLICI IN ITALIA**  
Importo - Var.% rispetto allo stesso periodo dell'anno precedente



**Non ripetere gli errori fatti nel 2016 con il Codice 50**

# I tempi del PNRR vs i tempi ordinari

Il rischio di stop delle opere dovuto all'introduzione della nuova riforma del codice appalti appare ancora più incompatibile con i tempi stringenti del Pnrr

Oltre il 70% del tempo si perde nelle fasi prima della gara



**Circonvallazione di Trento**  
986 mln

**PNRR**

Meno di 6 anni

**Tempi ordinari**

Quasi 16 anni



**AV/AC Palermo-Catania**  
Lotti 3, 4 a, 4 b e 5; valore medio circa 1.000 mln

Meno di 6 anni

Quasi 16 anni



**PINQUA**  
159 interventi: valore medio 17,7 mln

Meno di 6 anni

Quasi 9 anni



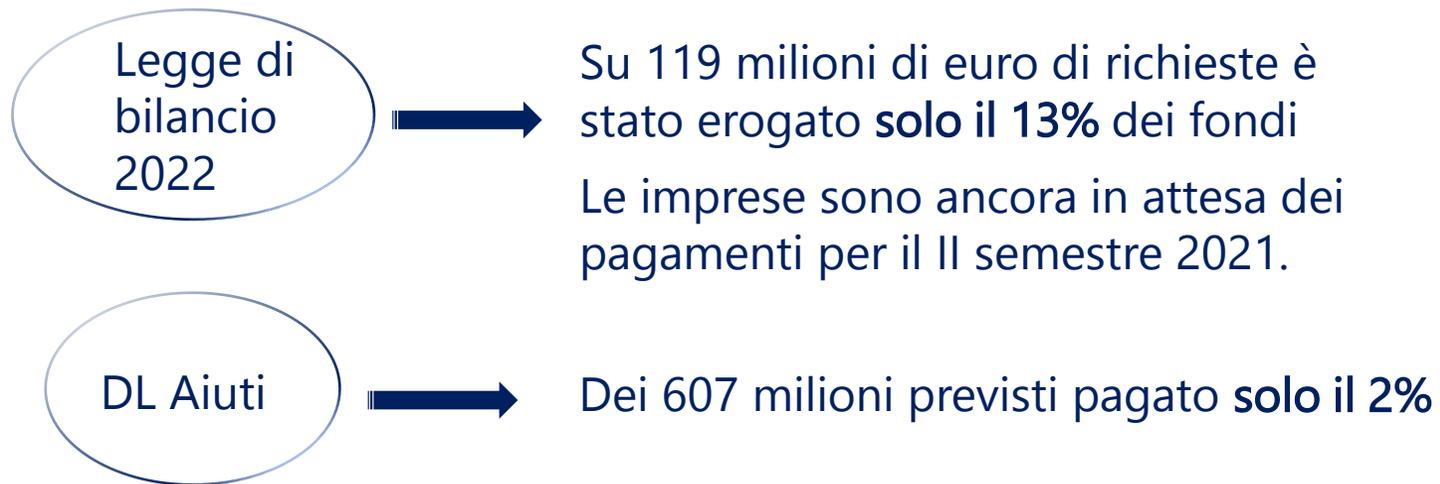
**Nuove scuole**  
(216 interventi; valore medio 5,5 mln)

Circa 5 anni

Quasi 8 anni

• Elaborazione Ance su dati pubblici

# Emergenza caro materiali: compensazioni ferme a un anno e mezzo fa



**Di questo passo serviranno 5 anni per completare tutti i pagamenti**

**CARO MATERIALI: MENTRE LA P.A. SI METTE IN MOTO LE IMPRESE MUOIONO**

