

CONVEGNO ANCE EMILIA AREA CENTRO

Il principio DNSH alla prova degli investimenti

Che cosa chiedono gli enti attuatori del PNRR: evidenze dal servizio «L'espertə IFEL risponde»

Avv. Fortunato Picerno
Esperto IFEL in materia di DNSH

Il percorso della relazione

01 Il servizio e i numeri

Come funziona «L'espertà IFEL risponde» e chi lo ha utilizzato

02 Il canale DNSH

Volumi, andamento e classificazione dei quesiti

03 Che cosa chiedono i Comuni

Casi documentali, tecnico-esecutivi e specialistici

04 Le lezioni per le imprese

La prova DNSH nasce in cantiere: un caso emiliano-romagnolo

05 Prospettive

Dalla chiusura degli interventi alla fase dei controlli

01

Il servizio e i numeri

Un presidio operativo per i soggetti attuatori nella fase di chiusura del PNRR

Una consulenza mirata, costruita sul caso concreto

Accordo di cooperazione IFEL – MEF-RGS

Servizio nato nel 2023 nel progetto EASY, riattivato a fine febbraio 2026 dopo circa un anno di sospensione.

Consulenza gratuita di 30 minuti

Rivolta a RUP, tecnici e funzionari; aperta poi a tutti i Comuni.

Tre canali tematici

DNSH e Titolare effettivo dal 26 marzo 2026;
rendicontazione di chiusura dal 28 aprile 2026, su richiesta del MEF.

1

Calendario

IFEL pubblica ogni mese le disponibilità (sito EASY, social, newsletter)

2

Prenotazione

Il Comune formula il quesito indicando misura e CUP

3

Preistruttoria

Gli esperti studiano il caso prima dell'incontro

4

Incontro online

Anche in co-navigazione su ReGiS con condivisione dello schermo

5

Verbale

Sintesi per la knowledge base interna del servizio

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L'esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

Una domanda ampia, guidata dalla chiusura degli interventi

388

appuntamenti realizzati

252

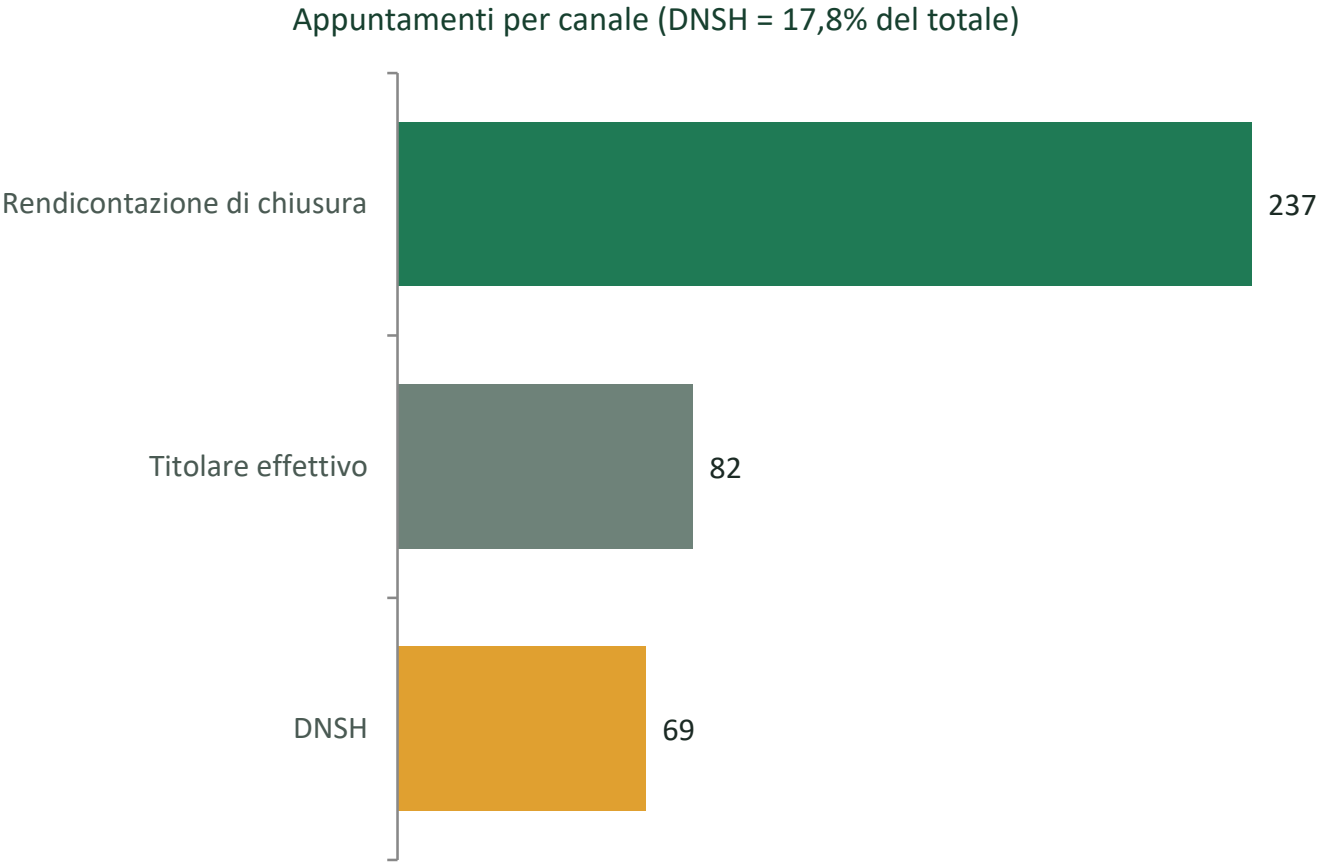
enti distinti

93,3%

quesiti posti da Comuni

611

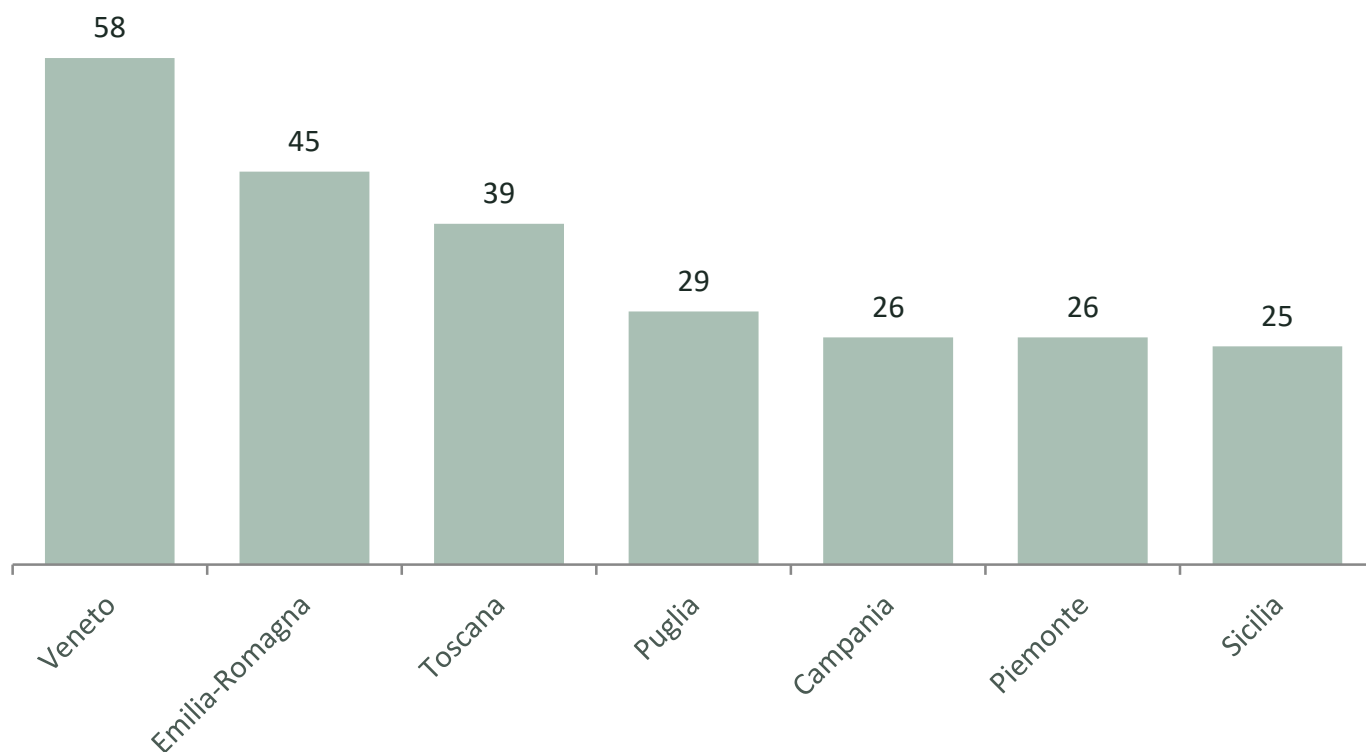
richieste gestite, comprese
173 disdette



Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L’esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

L'Emilia-Romagna è il secondo bacino nazionale

Quesiti per regione (prime sette)



45

quesiti da 27 enti emiliano-romagnoli:
l'11,6% del totale nazionale

Nord-Est primo bacino: 129 quesiti (33,2%).

Tra gli enti più ricorrenti figurano i Comuni di Campagnola Emilia e di Codigoro.

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L'esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

Al centro della domanda ci sono opere comunali

Misura	Descrizione sintetica	CUP distinti
M5C2I2.1	Rigenerazione urbana	71
M4C1I1.1	Asili nido, scuole dell’infanzia e servizi educativi	67
M4C1I3.3	Messa in sicurezza e riqualificazione edilizia scolastica	39
M4C1I1.2	Estensione tempo pieno / mense	33
M5C2I1.1	Sostegno persone vulnerabili e prevenzione istituzionalizzazione	25

396

CUP distinti estratti dai quesiti

82,1%

riconciliati con l’anagrafica progetti PNRR

38,1%

CUP a titolarità del Ministero dell’Istruzione e del Merito

I dati su CUP e misure si riferiscono all’insieme dei tre canali.

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L’esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

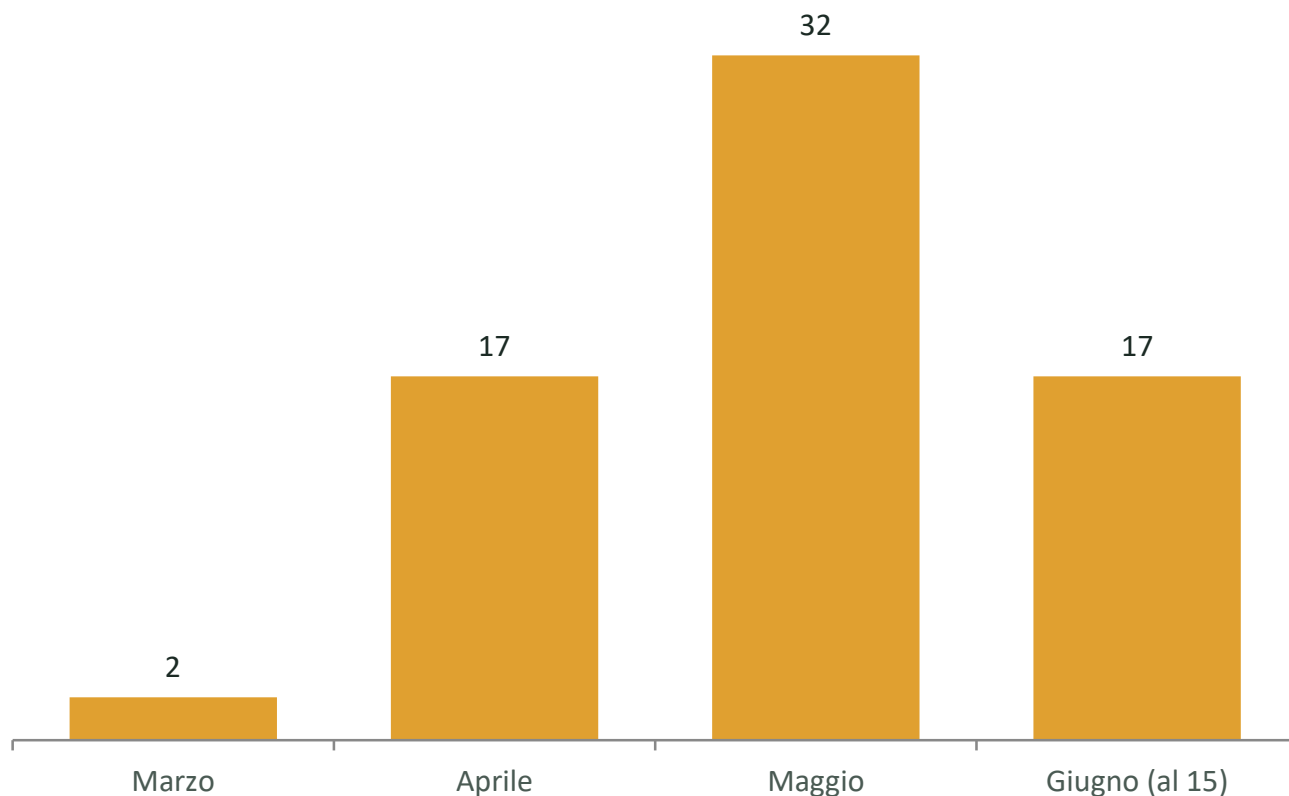
02

Il canale del DNSH

Volumi, andamento e natura del fabbisogno espresso dagli enti

69 appuntamenti, con il picco a maggio

Appuntamenti DNSH realizzati per mese – 2026



17,8%

degli appuntamenti complessivi del servizio

17

prenotazioni DNSH al 15 giugno: 12 confermate, 5 da confermare

Gestione congiunta

quesiti più complessi e specialistici della media, trattati insieme dagli esperti del canale

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L'esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

Quattro classi di fabbisogno DNSH

D-R1

Interpretativa / assistenza

Applicabilità, perimetro,
servizi e forniture, supporto
su CUP

1

quesiti

D-R2

Procedurale- documentale

Procedure, schede, check-list,
documentazione ex ante / ex
post, ReGiS

41

quesiti

D-R3

Tecnico-esecutiva

CAM, materiali, cantieri, rifiuti
e componenti tecniche

16

quesiti

D-R4

Tecnico-specialistica

Energia, APE, NZEB, consumi,
climate proofing e mitigazione

11

quesiti

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L'esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

03

Che cosa chiedono i soggetti attuatori

Dai quesiti reali, tre fronti di difficoltà: documentale, esecutivo, specialistico

Quale check-list, quando compilarla, dove caricarla

1

Comune di Carovigno

La check-list DNSH va allegata anche agli affidamenti diretti a professionisti, consulenza e progettazione? La parte ex post si compila dopo ogni SAL o solo a fine lavori?

2

Comune di Barberino di Mugello

Quale documentazione DNSH caricare su ReGiS e in quale sezione inserirla.

3

Comune di Sesto Campano

Quale check-list utilizzare per la chiusura ex post e in quale sezione di ReGiS collocarla.

IL NODO

Distinguere la funzione della verifica ex ante da quella ex post e ricondurre ogni documento alla sua sede su ReGiS.

Riferimento: Guida operativa DNSH, aggiornata con Circolare RGS n. 22 del 14 maggio 2024.

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L’esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

Materiali, certificazioni e cantiere

1

Comune di Cesena

Documentazione CAM parziale da parte della ditta esecutrice: quali certificati CAM richiedere per le macchine di cantiere?

2

Comune di Berceto

Quale scheda DNSH applicare e quali certificazioni richiedere per mobili ed elettrodomestici.

3

Comune di Ventimiglia di Sicilia

Come gestire l'acquisto di transenne modulari zincate in assenza di certificazioni dichiarate dai produttori.

IL NODO

La prova DNSH dipende dalla documentazione che l'operatore economico produce in esecuzione. Se la filiera documentale si interrompe in cantiere, la stazione appaltante non riesce a chiudere la verifica.

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L'esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

Energia, APE e prova della mitigazione climatica

1

ERPAC FVG

Come dimostrare il miglioramento dei consumi ex ante / ex post quando l'immobile era in disuso.

2

Comune di Montegalda

Come comprovare l'obiettivo di mitigazione climatica e quale ruolo assegnare all'APE.

3

Comune di Castelfranco Piandiscò

Ampliamento scolastico: regime DNSH applicabile, scheda ex post, APE e requisito NZEB.

IL NODO

Qui non basta compilare: servono calcoli, attestazioni energetiche e scelte progettuali coerenti con il regime DNSH dell'intervento, da documentare fin dalla progettazione.

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L'esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

04

Indicazioni per le imprese

La prova del rispetto del DNSH si costruisce in cantiere, non a fine lavori

La prova DNSH nasce in cantiere



Materiali e CAM

Schede tecniche e certificazioni dei materiali e dei prodotti installati, conformi ai CAM applicabili (CAM edilizia: D.M. MASE 24 novembre 2025, in vigore dal 2 febbraio 2026).



Cantiere e rifiuti

Documentazione su macchine di cantiere e gestione dei rifiuti da costruzione e demolizione, avviati a operazioni di recupero.



Energia

Elementi per APE ex post e asseverazioni sulle prestazioni (NZEB), da coordinare con progettista e direttore dei lavori.



Forniture e arredi

Certificazioni per arredi, elettrodomestici e componenti; quando il produttore non le dichiara, il vuoto ricade sulla verifica dell'ente.

Elaborazione del relatore sulle classi D-R3 e D-R4 del Report IFEL (15 giugno 2026); riferimenti normativi a cura del relatore

Il DNSH richiede un doppio presidio

Amministrativo-documentale

Check-list, caricamenti, documentazione ex ante / ex post

- Presidiabile con strumenti standardizzati
- FAQ evolute, condivise con MEF e Ministeri titolari
- Schede operative su ReGiS e documentazione probatoria

Tecnico-specialistico

CAM, APE, NZEB, consumi, materiali, mitigazione climatica

- Richiede schede tecniche e percorsi specialistici
- Coinvolge progettisti, direzione lavori e imprese esecutrici
- Va impostato fin dalla progettazione e verificato in cantiere

Fonte: IFEL – progetto EASY, Report consuntivo sul servizio «L’esperta IFEL risponde», 15 giugno 2026

05

Prospettive

Dalla chiusura degli interventi alla fase dei controlli

Quattro messaggi da portare a casa

1

Gli enti non chiedono interpretazioni, ma strumenti per agire

Quale documento predisporre, quando compilarlo, dove caricarlo.

2

Il DNSH è il canale più tecnico

Il 39,1% dei quesiti riguarda materiali, cantiere ed energia.

3

La filiera documentale parte dall'impresa

Certificazioni CAM, schede materiali, rifiuti, prestazioni energetiche.

4

Dopo la chiusura arrivano i controlli

Il fascicolo DNSH deve reggere alle verifiche delle Unità di Missione.

Grazie per l'attenzione

Avv. Fortunato Picerno · Esperto IFEL in materia di DNSH