

IL RUP NELLA GESTIONE DELLE SOPRAVVENIENZE

Caro materiali, revisione prezzi e riequilibrio contrattuale negli appalti pubblici

ANCE BOLOGNA 11 MAGGIO 2026

Approccio operativo per il RUP: qualificare la sopravvenienza, scegliere il rimedio, motivare la decisione e preservare il risultato pubblico.



Il RUP come regista del riequilibrio

Il Codice trasforma il RUP in presidio di continuità del contratto e non solo di regolarità procedurale.

1. OBIETTIVI E REQUISITI

Il RUP coordina programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione: il suo compito è assicurare il completamento dell'intervento nei **tempi** e **costi** affidati.

LAVORI COMPLESSI IL RUP DEVE AVERE LAUREA E COMPETENZE DA PROJECT MANAGER

2. CONTESTO

Nelle sopravvenienze deve evitare la rottura del rapporto, attivando revisione, rinegoziazione o modifica del contratto nei limiti previsti del Codice.

SI PASSA DALLA NORMATIVA ANTECEDENTE BASATA SUL **PREZZO CHIUSO** AD UN CONTRATTO FLESSIBILE CON **OBBLIGO CLAUSOLA REVISIONALE**

3. ATTIVITA'

Il RUP **CONTROLLA** la **qualità** e si avvale del DL/DEC, collaudatore e verificatori.

Struttura di supporto
CCT



Bilancio 2026,

e Stazioni Appaltanti

supportare Stazioni

@anceemilia.it

La sopravvenienza: dal “fatto esterno”

II.

CRISI GEOPOLITICA → IMPATTI CONTRATTUALI

- L' art. 60 potrebbe non essere sufficiente
- Utilizzo delle TOL non soddisfacente e tardive (**perchè non reintrodurre il decreto aiuti anche per gli Appalti banditi ai sensi del 36?**);
- distinguere: aumento prezzi, indisponibilità materiali, ritardi logistici, maggiore durata lavori (fattori incidenti sulle TOL);
- valutare se l'evento eccede l'alea ordinaria e il rischio assunto volontariamente dall'appaltatore;

- istruttoria documentale: offerte fornitori, listini, indici, DDT, corrispondenza, ordini inevasi, cronoprogramma.

Solo dopo questa istruttoria il RUP può scegliere lo strumento: art. 60, art. 9/120, sospensione lavori -----

>>>>>>>> CCT.



Art. 60: revisione prezzi come presidio ordinario

La revisione prezzi è la **prima clausola da attivare** quando la variazione dei costi è misurabile con indici oggettivi.

Nei documenti di gara iniziali è obbligatorio inserire clausole di revisione prezzi riferite alle prestazioni oggetto del contratto.

Lavori

Variazione del costo dell'opera **superiore al 3%** dell'importo complessivo. La revisione opera al 90% del valore eccedente la soglia del 3%.

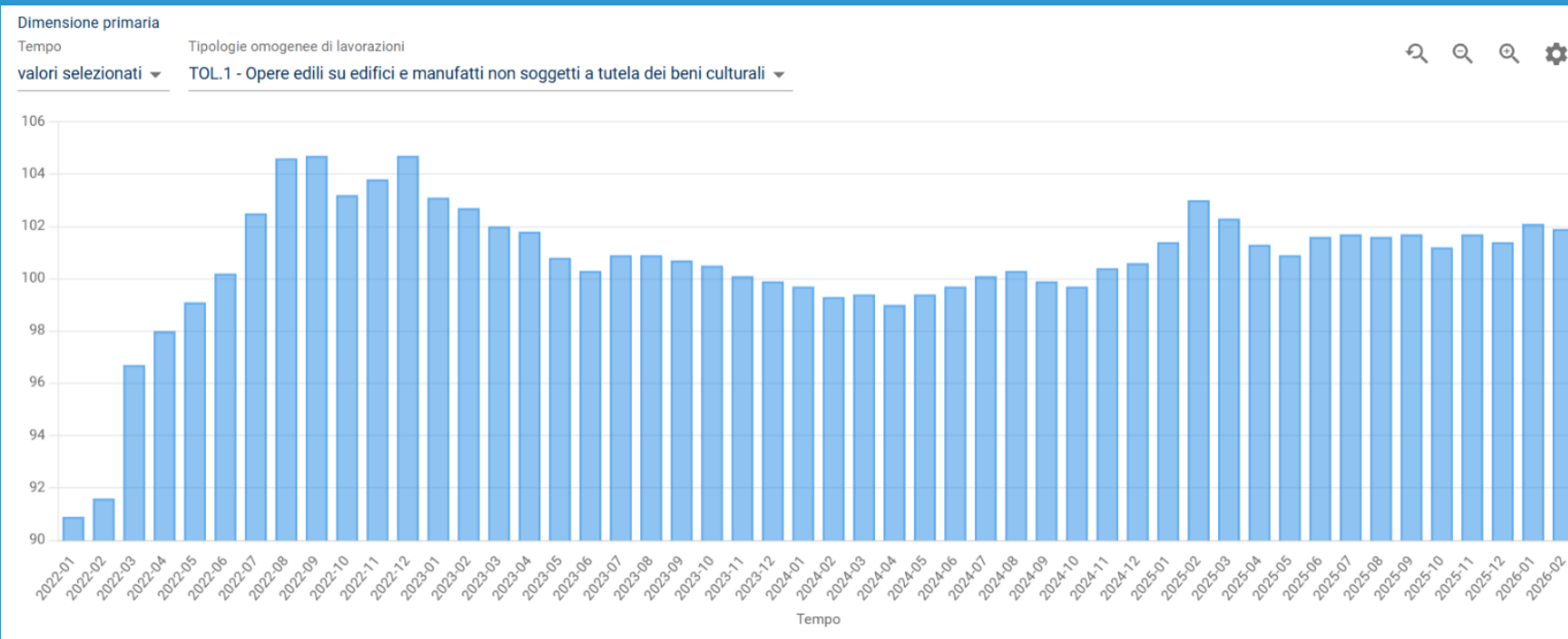
Servizi e forniture

Variazione del costo **superiore al 5%** dell'importo complessivo. La revisione opera all'80% del valore eccedente la soglia del 5%.

Nota RUP: la revisione non altera la natura generale del contratto; è uno strumento di adeguamento regolato, non una variante libera. Le TOL NON SONO RAPPRESENTATIVE



Art. 60: revisione prezzi POST CORRETTIVO come presidio ordinario

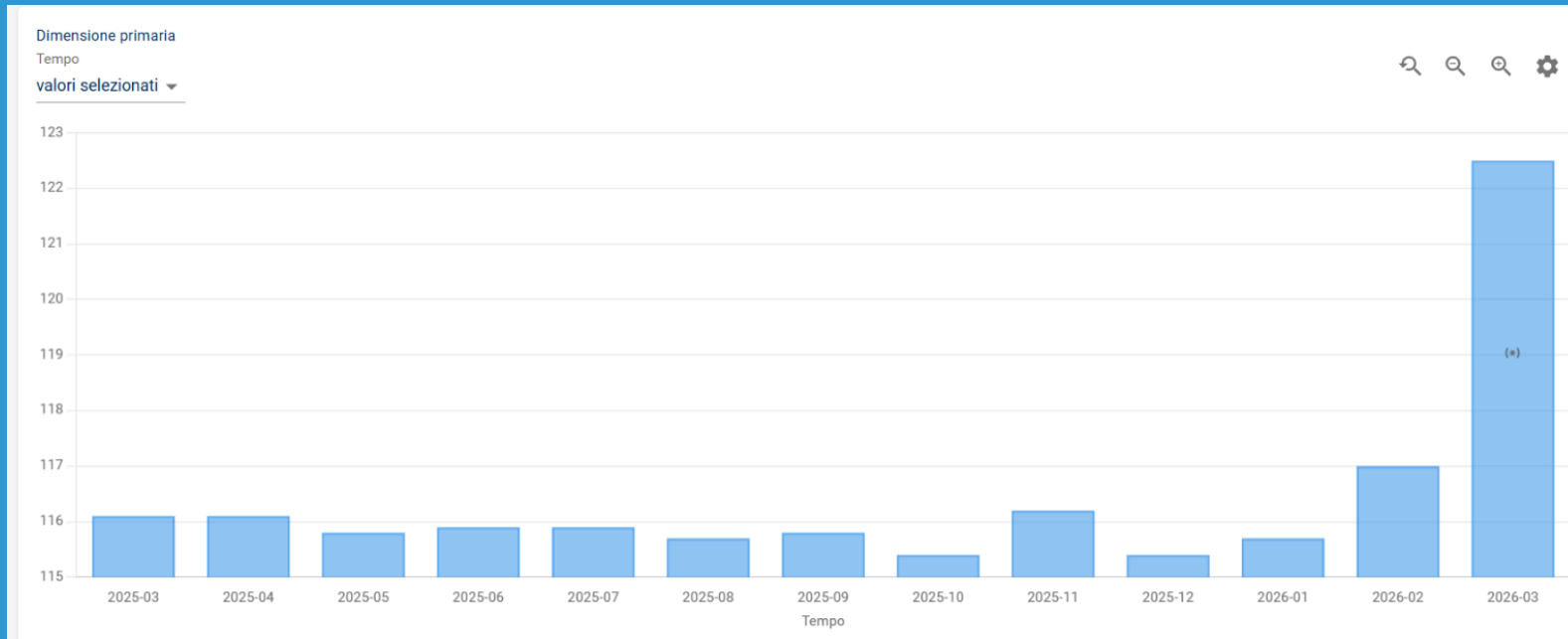


Bilancio 2026,
e
Stazioni Appaltanti
supportare Stazioni

@anceemilia.it

Associazione Nazionale

Art. 60: revisione prezzi ANTE CORRETTIVO come presidio ordinario



Tronco stradale con tratto in galleria - mensili (base 2021)



Art. 9: principio di conservazione dell'equilibrio

Il contratto pubblico non va "spezzato" automaticamente: va conservato ripristinando l'equilibrio originario.

Presupposti

Circostanze straordinarie e imprevedibili, estranee alla normale alea e al rischio di mercato, tali da alterare in modo rilevante l'equilibrio originario **oltre la revisione prezzi**

Effetto

La parte svantaggiata ha diritto alla **rinegoziazione secondo buona fede**, ma solo per ripristinare l'equilibrio senza alterare la sostanza economica dell'affidamento.

Copertura economica

Imprevisti, accantonamenti, somme a disposizione e, se necessario, economie da ribasso, **nei limiti del quadro economico**.

Ruolo del RUP

Accerta i presupposti, struttura il contraddittorio, evita automatismi e motiva perché lo strumento scelto conserva il risultato pubblico.



CCT: presidio tecnico-giuridico di continuità

Quando usarlo

Nei lavori sopra soglia UE è obbligatorio per opere pubbliche. È centrale in presenza di riserve, proposte di variante, dispute tecniche o controversie in esecuzione E PER LA RINEGOZIAZIONE

Parere o determinazione

Il CCT può esprimere pareri o, su concorde richiesta delle parti, determinazioni. Se la determinazione ha valore di lodo, può precludere l'accordo bonario sulle riserve.

Effetto sul RUP

Rafforza istruttoria, motivazione, contraddittorio e scelta conservativa del contratto, specie su varianti e riserve da caro materiali.

Responsabilità

L'osservanza delle determinazioni esclude la responsabilità erariale salvo dolo. Non è immunità penale, ma crea un presidio difensivo documentale.



Bilancio 2026,

e Stazioni Appaltanti

supportare Stazioni

@anceemilia.it

Associazione Nazionale

La “cassetta degli attrezzi” del RUP

Strumento	Quando serve	Output RUP
Art. 60 — Revisione	Variazione oggettiva dei costi misurabile con indici.	Calcolo revisionale e provvedimento espresso.
Art. 9 — Rinegoziazione	Sopravvenienza straordinaria che altera l'equilibrio.	Proposta di ripristino equilibrio originario.
Art. 120 — Modifica	Modifica di contenuti, tempi o condizioni entro i limiti di legge.	Atto aggiuntivo, variante o modifica motivata.
CCT	Riserve, varianti, dispute tecniche, rischio blocco lavori.	Parere/determinazione a supporto della scelta.



Messaggi finali per il RUP

La conservazione del contratto richiede metodo, prova e decisione tempestiva.

- Il RUP deve trattare il caro materiali come questione di gestione del contratto, non solo di contabilità (NON E' UN DIRITTO FINANZIARIAMENTE CONDIZIONATO!).
- LA REVISIONE PREZZI È IL RIMEDIO ORDINARIO QUANDO L'IMPATTO È MISURABILE CON INDICI; la rinegoziazione interviene per il ripristino dell'equilibrio originario.
- L'art. 120 fornisce il procedimento di modifica/rinegoziazione e impone al RUP una proposta entro tre mesi.
- Il CCT è utile per schermare la decisione sotto il profilo erariale e rafforzare l'attività del RUP, MA IL COSTO AD OGGI È RILEVANTE e non è riconosciuto sulla percentuale delle spese generali , OCCORRONO LINEE GUIDA AGGIORNATE!

Rinegoziare non significa rifare la gara: significa conservare il contratto nei limiti del risultato pubblico e dell'equilibrio originario.

Formula chiave

