

APPALTI VERDI E STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE A MODENA

Marta Guidi
Settore Ambiente e transizione ecologica
Comune di Modena



Contesto

GPP come strumento strategico — Modena nel panorama nazionale

Il GPP: da adempimento a strumento di politica ambientale

Art. 57 → D.Lgs. 36/2023 CAM obbligatori

prevede che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti contribuiscano al conseguimento degli obiettivi ambientali del PAN GPP attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei Criteri Ambientali Minimi (CAM).



Il PAN GPP 2023 Piano d'Azione Nazionale per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione (terza edizione).

Strumento con cui si orientano gli acquisti pubblici verso la sostenibilità ambientale, rendendo gli appalti "verdi" non più facoltativi ma obbligatori per tutte le stazioni appaltanti.

Adempimento formale



Strumento di politica ambientale

Modena nel panorama nazionale degli appalti verdi

V Rapporto OAV 2022 (bandi 2021)

18

comuni capoluogo al 100% CAM
Modena tra questi

VII Rapporto OAV 2024 (bandi 2023)

77%

indice medio di performance
dei comuni capoluogo



Tree City of the World (FAO)

6° anno consecutivo di riconoscimento internazionale per la gestione sostenibile del patrimonio arboreo



Strumenti di Pianificazione del Verde

Censimento · Regolamento · Piano del Verde · PAESC

Un sistema organico di strumenti: il percorso di Modena



2020 Delibera n. 57/2020

Approvazione linee di indirizzo Piano del Verde — visione strategica integrata



2022 Censimento informatizzato

Censimento delle superfici areali (I livello), completamento del censimento degli alberi urbani, cartografia delle aree forestali - Banche dati georeferenziate - strumenti dinamici



2023 Regolamento del Verde

Delibera n. 48/2023 — verde come infrastruttura urbana; disciplina pubblico e privato



2025 Indagine AlberItalia

Servizi ecosistemici quantificati



2026 Verso il Piano del Verde

In corso iniziative pubbliche divulgative e convegno percorso "Il verde che vale"
Possono rappresentare obiettivi strategici per i prossimi appalti

Studi e progetti sul verde



Il censimento del verde

Livello 1 Censimento areale delle aree verdi - Tutti i Comuni

Livello 2 Catasto alberi - Comuni > 25.000 ab. (dal 2021: > 15.000 ab.)

Livello 3 Tutti gli altri elementi del verde Non obbligatorio per legge




Studio AlberItalia

Studio dei Servizi ecosistemici e linee guida gestionali;

quantificazione dei servizi ecosistemici €456.000/anno — base per criteri premianti

CAM

Il PAESC (Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile e il Clima)

 **Il PAESC del Comune di Modena** è un documento di pianificazione ambientale ed energetica, previsto e promosso dall'iniziativa europea del Patto dei Sindaci come impegno per:

- ridurre le emissioni di gas serra (CO₂ e altri)
- aumentare l'uso di energie rinnovabili
- migliorare l'efficienza energetica adottare
- misure di adattamento ai cambiamenti climatici

 **Azioni del PAESC (energia, mobilità, edilizia, acquisti)**
sono realizzate concretamente tramite appalti pubblici

I numeri del verde di Modena: servizi ecosistemici e PAESC

Indagine AlberItalia 2025

400 ha

boschi studuati

10 mln m²

superficie verde totale

78%

residenti entro 300 m da un parco

€ 456.000/anno

valore servizi ecosistemici stimati

PAESC — Piano Adattamento Climatico

- Riduzione isola di calore urbana
- Gestione sostenibile delle acque meteoriche
- Incremento della copertura arborea
- Connettività della rete ecologica urbana
- Nature Based Solutions come misure di adattamento



Quale collegamento? Gli obiettivi del PAESC e i dati dello studio AlberItalia possono diventare la base quantitativa per i criteri premianti nelle gare OEPV



Strumenti di pianificazione e CAM

Gli strumenti di Modena (DM 10 marzo 2020) e il CAM Verde

Il DM 10/03/2020 prevede che le stazioni appaltanti abbiano:

Censimento del Verde

Livello 2 richiesto dal CAM:
georeferenziazione puntuale +
dati fitosanitari

Piano del verde

(non obbligatorio)

Base per obiettivi di incremento
arboreo e permeabilità
quantificabili nei bandi

Regolamento del Verde

Obblighi contrattuali aggiuntivi
premiabili nelle gare OEPV

Bilancio Arboreo

Strumento di rendicontazione
dell'impatto sull'ecosistema
urbano

MODENA HA QUESTI STRUMENTI → come collegarli esplicitamente alle gare d'appalto?

Verde

Metodologie VTA avanzate, attrezzature a
batteria, compostaggio di prossimità,
educazione ambientale

Edilizia Pubblica

Tetti verdi, superfici permeabili $\geq 60\%$, gestione
acque meteoriche, riduzione isola di calore

CAM Strade

Aree verdi di pertinenza, drenaggio urbano
sostenibile, alberature stradali coerenti con rete
ecologica PUG

NBS - Nature Based Solutions come criteri premianti



NBS (Commissione Europea, 2015):

*soluzioni basate sulla natura che forniscono servizi ecosistemici e aumentano la resilienza urbana
— agiscono su mitigazione isola di calore, gestione idrica, biodiversità, qualità dell'aria.*

NBS nei CAM Verde

- Progettazione con specie autoctone
- Gestione differenziata dei prati
- Corridoi ecologici urbani
- Compostaggio di prossimità

NBS nei CAM Edilizia

- Tetti e pareti verdi (criteri premianti)
- Superfici permeabili $\geq 60\%$
- Rain garden e bioswale
- Riduzione isola di calore

NBS in base ai dati Modena

- Obiettivi CO₂ sequestrata (AlberItalia)
- Incremento superfici drenanti (PAESC)
- Copertura arborea)
- Connettività rete ecologica (PUG)

Per le gare possono essere utilizzati come criteri premianti le NBS in base agli obiettivi quantificati dagli strumenti comunali (servizi ecosistemici, obiettivi PAESC).



Il Quadro Sovraordinato

Il quadro europeo: Green Deal, Biodiversità, Nature Restoration Law



Il quadro nazionale e regionale: la Regione Emilia-Romagna

PAN GPP 2023 (DM MASE 3.8.2023)

- Analisi dei fabbisogni per razionalizzare i consumi
- Identificazione delle funzioni competenti per il GPP
- Redazione di un programma interno GPP
- Monitoraggio annuale con analisi dei benefici ambientali
- Obiettivo: $\geq 50\%$ appalti conformi ai CAM per categoria

Regione Emilia-Romagna — GPP

Strumenti operativi di supporto per facilitare l'adozione del GPP e dei CAM per le PA e i soggetti coinvolti: manuali operativi, linee guida e toolkit documenti tecnici CAM (bandi tipo, checklist) corsi di formazione e seminari
Programma formativo "Acquisti verdi: dalla teoria alla pratica" 2025-2026



Ipotesi per il futuro

Da prassi consolidata a sistema strutturato

Raggiungimento obiettivi GPP

Modena dispone già di...

- Piano del Verde (approvato 2020)
- Censimento informatizzato georeferenziato
- Regolamento del Verde (2023)
- Studi per la valorizzazione del patrimonio arboreo (analisi stabilità)
- Indagine AlberItalia: servizi ecosistemici quantificati
- PAESC con obiettivi di adattamento climatico
- Prassi consolidata nell'applicazione dei CAM verde:
- Riconoscimento Tree City of the World (FAO)

...e ipotesi




Connessione esplicita con strumenti → bandi
OEPV Criteri premianti NBS agganciati ai dati
presenti (PAESC, studi e piani)



Solo il 19% dei comuni capoluogo monitora gli acquisti verdi (VII Rapporto OAV 2024)

Conclusioni

Il GPP non è un adempimento, ma lo strumento attraverso cui la PA attua una strategia di sviluppo sostenibile.

-  Modena ha già gli strumenti: Regolamento e Censimento del verde, PAESC, studio Alberitalia, percorso verso il Piano del verde.
-  Da sviluppare è la connessione esplicita tra questi strumenti e le gare d'appalto.
-  Il GPP come linguaggio comune tra pianificazione, politica ambientale e acquisti pubblici.



Grazie